



Møteprotokoll

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Brygga kultursal -
Dato: 24.09.2020
Tidspunkt: 17:30

Til stede:

Navn	Funksjon	Medlem	Varamedlem for
Anne-Kari Holm	Leder	SP	
Jens Bakke	Medlem	SP	
Torhild Grimseth Huseby	Medlem	SP	
Linn Laupsa	Nestleder	AP	
Helge Bergseth Bangsmoen	Medlem	AP	
Kolbjørn Weme	Medlem	AP	
Siw-Hege Christiansen	Medlem	AP	
Stein Engen	Medlem	AP	
Simen Murud Gundersen	Medlem	H	
Johan Johansen	Medlem	MDG	
Vibeke Julsrud	Medlem	MDG	
Simen Paulsen	Medlem	MDG	
Linn Elisabeth R. Andersen	Medlem	RØDT	
Jan Tore Harlyng	Medlem	RØDT	
Fridtjof Dahlen	Medlem	SV	
Roy Eilertsen	Medlem	SV	
Joakim Karlsen	Medlem	V	
Thor Håkon Edquist	Medlem	H	
Fredrik Holm	Medlem	H	
Björg Kristin Lund	Medlem	H	
Elin Margrethe Lexander	Medlem	H	
Roar Lund	Medlem	H	
Håvard Tafjord	Medlem	H	
Truls Breda	Medlem	H	
Ragnhild Hartvigsen Løchen	Medlem	H	
Jan-Erik Herft	Medlem	H	
Sandra Lexander	Medlem	H	
Terje Martin Lie	Medlem	H	
Dagfinn Stærk	Medlem	KRF	
Per-Egil Evensen	Medlem	FRP	

Henrik Rød	Medlem	FRP
Per Kristian Dahl	Medlem	PP
Nils Sagstuen	Medlem	PP
Laila Tajet Andersen	Medlem	PP
Camilla Gribsrød	Varamedlem	SP
Inger Elisabeth Haugene	Varamedlem	SP
Cato Lettenstrøm	Varamedlem	AP
Carl Anders Wingren	Varamedlem	RØDT
Frank Debraux	Varamedlem	FRP

Følgende fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Roar Vevelstad	
Randi Sommerseth	Formannskapssekretær

Merknad i møte:

Møteprotokollen godkjennes iht reglementets kap. 6.22 - endelig godkjenning gjøres i organets neste møte.

Kommunestyrets behandling av sak 115/2020 i møte den 24.09.2020:

Behandling:

Simen Paulsen (MDG) reiste spørsmål om sin habilitet i saken, ettersom han er eier av bolig i et av de berørte områdene. Han ble funnet inhabil, jfr. fvl § 6, 1.ledd, bokstav a. Paulsen fratrådte og Amalie Lund (MDG) tiltrådte som vara for Paulsen under behandlingen av denne saken.

Jens Bakke (SP) fremmet kommunedirektørens innstilling.

Ved votering ble kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunedirektørens vurdering i saksfremlegget oversendes Riksantikvaren som Halden kommunes høringsuttalelse til «Høring av Riksantikvarens forslag til revisjon av NB!-registerets kulturmiljøer i Viken fylkeskommune».





Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		24.09.2020

Utsendte vedlegg

- 1 Vedr. 20-05071-1 - Høring av Riksantikvarens forslag til revisjon av NB!-registerets kulturmiljøer i Viken fylkeskommune
- 2 K257 Halden Fredriksten - notat.PDF
- 3 K259 Halden Sør-Halden.PDF
- 4 K259 Halden Sør-Halden - Notat.PDF
- 5 K258 Halden Nord-Halden.PDF
- 6 K258 Halden Nord-Halden - Notat.PDF
- 7 K256 Halden Empirebyen.PDF
- 8 K256 Halden Empirebyen - Notat.PDF
- 9 K--- Halden Damhaugen_Porsnes.PDF
- 10 K-- Halden Damhaugen Porsnes - notat.PDF
- 11 K--- Halden Banken.PDF
- 12 K-- Halden Banken - notat.PDF

Medsaksbehandlere

Navn: Adm.enhet: Bidrag til saken:

Saksfremlegg Politisk sak

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Riksantikvaren har sendt forslag til revisjon av NB!-registerets kulturmiljøer i Viken fylkeskommune på høring.

Frist for innspill var 11.09.2020.

NB!-registeret er en database over byer og tettsteder i Norge med kulturmiljøer som har nasjonal interesse. NB!-registeret angir områder hvor det må vises særlige hensyn i forbindelse med videre forvaltning og utvikling.

I Halden er følgende kulturmiljøer omfattet av NB!-registeret:

- Fredriksten Festning



- Sør-Halden
- Halden sentrum
- Empirebyen

I tillegg foreslår Riksantikvaren tre nye områder inn i NB!-registeret

- Banken
- Porsnes
- Damhaugen

I høringen foreslår Riksantikvaren noen endringer av avgrensningen til eksisterende områder, navne-endring på Halden sentrum til Nord-Halden, samt å ta ut Fredriksten festning da den ivaretas av Fredning som er ett høyere vern enn NB!-registeret.

Kommunedirektøren mener at de forslagene som høringen legger opp til for 6 av områdene er i tråd med de anbefalinger som ligger i sentrumsplanens verneområder og verne vurderinger, og anbefaler derfor å gi støtte til Riksantikvarens forslag. For nye Nord-Halden er avgrensningen ikke i tråd med sentrumsplanens registrering av bygninger og områdevurdering i sentrumsplanarbeidet. Kommunedirektøren vil foreslå at områdeavgrensningen i NB! justeres slik at den samsvarer med registreringene i sentrumsplan for Halden .

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunedirektørens vurdering i saksfremlegget oversendes Riksantikvaren som Halden kommunes høringsuttalelse til «Høring av Riksantikvarens forslag til revisjon av NB!-registerets kulturmiljøer i Viken fylkeskommune».

Saksutredning:

1. Bakgrunn

Riksantikvaren har sendt forslag til revisjon av NB!-registerets kulturmiljøer i Viken fylkeskommune på høring. Frist for innspill er 11.09.2020.

NB!-registeret er en database over byer og tettsteder i Norge med kulturmiljøer som har nasjonal interesse. Ansvaret for registrering og vedlikehold av data ligger hos Riksantikvaren. NB!-registeret angir områder hvor det må vises særlig hensyn i forbindelse med videre forvaltning og utvikling.

Hovedformålet med revisjonen er å gi konkrete råd og anbefalinger for forvaltning (vern og utvikling) av kulturmiljøene i NB!-registeret. Noen av kulturmiljøene foreslås tatt ut og i enkelte tilfeller foreslås nye kulturmiljøer innført i registeret. I Halden foreslås ett tatt ut og tre områder tatt inn.

I Halden er følgende kulturmiljøer omfattet av NB!-registeret:

- Fredriksten Festning
- Sør-Halden
- Nord-Halden
- Empirebyen

I tillegg foreslår Riksantikvaren tre nye områder inn i NBI-registeret

- Banken
- Porsnes
- Damhaugen

I høringen foreslår Riksantikvaren noen endringer av eksisterende områder, samt å ta ut Fredriksten festning da den ivaretas av Fredning som er ett høyere vern enn NBI-registeret.

Riksantikvarens begrunnelse for å ta ut Fredriksten festning av registeret er at Fredriksten festning er fredet og gjennom det gitt et høyere vern enn det registeret gir. Kommunedirektøren støtter denne vurderingen.

For de tre andre eksisterende NBI-områdene foreslås det mindre endringer.

Sør-Halden K259

Forslaget (Overskriften på vedlegget er feil. Gjelder ikke K266 Sarpsborg Oppsund) K259 Sør-Halden er en utvidelse av kulturmiljøets avgrensning mot sør. Gjelder Verven med sørlige bebyggelsen. Forslaget samstemmer med områdekarakteren som er i sentrumsplanens registrering og dermed er en naturlig avgrensning på et sammenhengende kulturmiljø fra 1700- og 1800 tallet. Hovedsakelig med småskala trehusbebyggelse.

De faglige rådene for håndtering av tiltak i området samsvarer godt med sentrumsplanens bestemmelser.

Kommunedirektøren støtter denne vurderingen.

Halden Empirebyen K256

Også her er det forslag om en utvidelse av området til også å gjelde kvartalet som ligger mellom Blokkusgata og Tollbugata vest for Torget. Dette samsvarer også med vurderinger og avgrensninger gjort i sentrumsplanarbeidet. Området inngår også i reguleringskommisjonens plan etter bybrannen i 1826.

De faglige rådene for håndtering av tiltak i området samsvarer godt med sentrumsplanens bestemmelser.

Kommunedirektøren støtter denne vurderingen.

Nord-Halden K258 (opprinnelig navn Halden Sentrum)

Både navn foreslås endret og det foreslås en endring med utvidelse av området mot vest (Fra Storgata mot Oscars gate).

Sentrumsplanens vurdering av områdekarakter og verneverdier i området er ikke i samsvar med en relativ «tynn» begrunnelse fra Riksantikvaren. Spesielt gjelder dette kvartalene som er avgrenset av Oscars gate, Repslagergate, Violgata og Kristian August gate.



Dette er kvartaler som ikke har blitt vurdert som vernet i forbindelse med reguleringsplaner med fokus på vern i området eller sentrumsplanen. Dette er kvartaler som i NIKUs sin områdevurdering kan utsettes for transformasjon, da under forutsetning av regulering.

Innlemmelse kvartalene i NBI-området Nord- Halden kan medføre strengere vern enn det som har vært ønskelig i sentrumsplanens vurderinger.

Kommunedirektøren anbefaler ikke at kvartalene innlemmes i NB!-området Nord-Halden slik det er foreslått og de faglige rådene er på områdenivå eller bygningsnivå.

Halden Banken

Nytt område som foreslås som NB!-område. Dette området samsvarer med avgrensningen i Sentrumsplanen og begrunnelsen for innlemmelse av området i registeret er i samsvar med begrunnelsen for verne vurderinger og område vurderinger i sentrumsplanarbeidet.

Sentrumsplanen har en større avgrensning mot vest (vest for Rødsberg plass) enn det foreslått området. Skal en følge anbefalingene i sentrumsplanen fullt ut bør området mellom Rødsberg plass og Rødsveien inkluderes i NB!-området Halden Banken.

De faglige rådene for håndtering av tiltak i området samsvarer godt med sentrumsplanens bestemmelser.

Kommunedirektøren støtter vurderingen og at området legges inn. Riksantikvaren bør vurdere utvidelse i vest mot Rødsveien.

Damhaugen/Porsnes

Damhaugen og Porsnes foreslås som et felles avgrenset område da faglige råd vil være like for begge områdene.

Nytt område som foreslås som NB!-område. Dette området samsvarer i hovedsak med avgrensningen i Sentrumsplanen og begrunnelsen for innlemmelse av området i registeret, er i samsvar med begrunnelsen for verne vurderinger og område vurderinger i sentrumsplanarbeidet. Sentrumsplanen innlemmer ikke Halden Videregående skole slik som forslaget til Riksantikvaren foreslår. Dette vil ikke ha noen praktisk betydning for utvikling av skolen, men Riksantikvaren bør vurdere å legge den utenfor områdeavgrensningen.

De faglige rådene for håndtering av tiltak i området samsvarer godt med sentrumsplanens bestemmelser.

Kommunedirektøren støtter vurderingen og at området legges inn, men ber om at Halden Videregående skole ikke legges innenfor områdeavgrensningen. Grensene vil da samsvare med sentrumsplanens avgrensning.

Generelt

NB!-Områdene vil få konsekvens for planleggingen i Halden sentrum i likhet med de bestemmelsene som er i sentrumsplanen. De faglige rådene vil være til hjelp i de sammenhenger sentrumsplanens bestemmelser er taus. Som kommunedirektørens gjennomgang av områdene sett opp mot sentrumsplanen er det stort samsvar mellom den lokale vurderingen av byen og de sentrale miljøene, og det som overordnet antikvarisk miljø mener. For å ikke legge for stor begrensning på utvikling av byen bør en begrense avgrensningen til de vurderinger som er gjort i sentrumsplanarbeidet da en i dette har kunnet gå mere i detalj i vurderinger.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

Godkjent av: Roar Vevelstad, kommunedirektør